

Salta, 12 AGO 2021

RESOLUCIÓN ENTE REGULADOR N°

01184 / 21

VISTO:

El Expediente "Ente Regulador N° 267- 51.212/2021, caratulado: "ENTE REG. GCIA. DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO – RECLAMOS POR PERDIDA DE AGUA (B° SOLIDARIDAD, B° SCALABRINI ORTIZ 3ª ETAPA, B° MOROSINI Y B° VILLA SAN ANTONIO) - SALTA CAPITAL"; el Acta de Directorio N° 25 /21, y

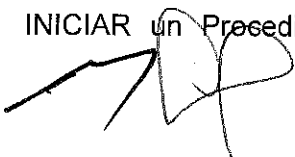
CONSIDERANDO:

Que mediante Resolución Ente Regulador N° 745/21 (fs.84/87), se inició un Procedimiento de Aplicación de Sanciones (en adelante, "P.A.S.") en contra de la Prestadora CoSAySa., por encontrarse incurso "*prima facie*" en los supuestos de incumplimientos previstos en los Artículos 6°, 7° y 26° –incisos a y b, 68° y 74° del Marco Regulatorio (Decreto N° 3652/10) y el Art. 7° y 15° del Reglamento Procedimental para el Tratamiento de Reclamos la (Res. Enresp N° 913/15).

Que la mencionada imputación se originó a raíz de la falta de cumplimiento al deber de aportar una solución definitiva a reiterados reclamos interpuestos por vecinos de distintos barrios de esta ciudad. Asimismo se le imputa a la Empresa no haber respondido dentro de los plazos indicados, el requerimiento de información cursado por personal de este Organismo.

Que a fin de encontrar una solución definitiva, la GAPyS remite el expediente al Área Jurídica del Organismo, en donde se analiza lo actuado y se concluye que la conducta desplegada por la Prestadora vulneraba "*prima facie*" lo prescripto por la normativa precedentemente citada.

Que en consecuencia, el Ente Regulador de los Servicio Públicos dicta la Resolución señalada, cuya parte resolutive dispone: "...ARTÍCULO 1°: INICIAR un Procedimiento de Aplicación de Sanciones (P.A.S) en contra de



CoSAySa S.A. (conf. art. 104 y 106° Decreto 3652/10); por encontrarse la misma, prima facie, incurso en incumplimiento a lo previsto por los artículos 6°, 7°, 26° -inc. a) y b)- y Arts. 7° y 15° del Anexo de la Resolución ENRESP N° 913/15 ("Reglamento Procedimental para el Tratamiento de Reclamos), y en los referentes al deber de brindar una correcta y oportuna atención técnica y de brindar información al ENRESP, en los plazos y formas que éste le indique; ello así en los términos y por los motivos expuestos en los considerandos de la presente Resolución. ARTICULO 2°: EMPLAZAR a CoSAySa, para que en el término de diez (10) días de notificada la presente, acompañe informe exhaustivo de todas las circunstancias de hecho y de derecho que estime correspondan a su descargo, por los motivos expuestos en los considerandos de la presente Resolución. ARTÍCULO 3°: ORDENAR a la Prestadora para que en el mismo plazo del artículo precedente proceda a realizar todos los trabajos pendientes, remitiendo a este Ente Regulador las constancias de su culminación; por los motivos expuestos en los considerandos de la presente Resolución. ARTICULO 4°: NOTIFICAR, Registrar y oportunamente Archivar..”

Que con fecha 03 de Junio de 2.021, se notifica a la Prestadora mediante Cédula de Notificación que se adjunta a fs.88. Dentro del plazo legal otorgado, COSAYSA incorpora el descargo correspondiente, ajuntando la documentación que acredita la finalización de las tareas requeridas (entre fs.89/101).

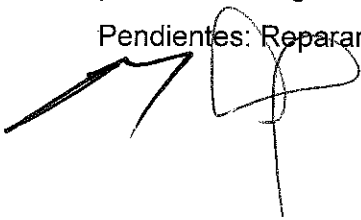
Que a continuación y en relación a las presentaciones señaladas y a la documental incorporada, pasamos a resumir la situación de cada reclamo, verificando los tiempos de atención en cada caso y el total de tareas cumplidas. Podemos resumirla del siguiente modo:

- Usuario 271.170 B° Solidaridad: En fecha 04/12/20 Personal Técnico del Ente Regulador verifica que la pérdida de agua continuaba (fs.2/5). En Nota N° 171/21 de fecha 27/01/21 Cosaysa informa que no se verifica pérdida según OT N° 1292794 (fs.38/39). En Nota N° 209/21 de fecha 03/02/21 Cosaysa informa pérdida reparada según OT N° 1292794 (fs.45/46). Se observa en sistema GESP de Cosaysa que el reclamo fue cerrado en fecha 06/01/21 (fs.7/8). En fecha 23/03/21 el usuario informa solución (fs.57). Duración de pérdida de agua: 46 días (desde el 15/12/20 hasta el 06/01/21). Pendientes: Sin pendientes.



0 1 1 8 4 / 2 1

- Usuario 217.174 B° Scalabrini Ortiz 3ª etapa: En fecha 22/12/20 Personal Técnico del Ente Regulador verifica que la pérdida de agua continuaba (fs.9/12). En Nota N° 171/21 de fecha 27/01/21 Cosaysa informa pérdida en vereda reparada el día 21/01/21 según OT N° 1266058 (fs.38). En Nota N° 556/21 de fecha 23/03/21 Cosaysa informa pérdida reparada el día 21/03/21 según OT N° 1325786 (fs.58/59). En fecha 22/04/21 la Sra. Silvia Gutiérrez informa que la pérdida en vereda solucionada (fs.71). Duración de pérdida de agua: 167 días (desde el 05/10/21 hasta el 21/03/21) Pendientes: Sin pendientes.
- Usuario 38.600 B° Morosini: En fecha 22/12/20 Personal Técnico del Ente Regulador constata que la pérdida de agua continuaba (fs.15/17). En Nota N° 171/21 de fecha 27/01/21 Cosaysa informa pérdida reparada el día 10/01/21 según OT N° 1279274 (fs.38, 43). Se observa en sistema GESP de Cosaysa que el reclamo fue cerrado en fecha 10/01/21 (fs.19/20). En fecha 23/03/21 Sr. Santos Ferril confirma solución, quedando pendiente reposición de calzada (fs.57). En fecha 21/04/21 personal técnico del Ente Regulador verifica que continua pendiente reponer calzada (mal señalizado) (fs.67/68). Duración de pérdida de agua: 61 días (desde el 10/11/21 hasta el 10/01/21). Pendientes: Reponer calzada y señalizar adecuadamente.
- Usuario 38.579 B° Morosini: En fecha 23/12/20 Personal Técnico del Ente Regulador constata que la pérdida de agua continuaba (fs.21/24). En Nota N° 171/21 de fecha 27/01/21 Cosaysa informa pérdida reparada el día 02/01/21 según OT N° 1276075 (fs.38, 41). Se observa en sistema GESP de Cosaysa que el reclamo fue cerrado en fecha 02/01/21 (fs.26/27). En fecha 26/03/21 la Sra. Ema Apaza informa reclamo de Checoslovaquia 490 solucionado y que en Portugal 2.239 continua pérdida de agua (fs.57). En Nota N° 788/21 de fecha 20/04/21 Cosaysa informa que se repararon 2 pérdidas en el lugar según OT N° 1327173/1332467 de fecha 17/04/21 (fs.72/74). En fecha 21/04/21 personal técnico del Ente Regulador verifica que continua pozo en calzada con pérdida de agua (fs.69/70). Duración de pérdida de agua: 147 días (desde el 26/11/21 hasta el 22/04/21). Pendientes: Reparar pérdida de agua en Portugal 2.239.



- Usuario 51477 B° Villa San Antonio: En fecha 23/12/20 Personal Técnico del Ente Regulador constata que la pérdida de agua continuaba (fs.28/30). En Nota N° 171/21 de fecha 27/01/21 Cosaysa informa que correspondía al sector de cloacas según OT N° 1294804 (fs.38). Se observa en sistema GESP de Cosaysa que el reclamo fue cerrado en fecha 06/01/21 (fs.32/35). En fecha 23/03/21 la Sra. Virginia Castro informa pendiente reposición de calzada (fs.57). En Nota N° 570/21 de fecha 23/03/21 Cosaysa solicita 20 días para ejecutar reposición (fs.61). Duración de pérdida de agua: 22 días (desde el 15/12/20 hasta el 06/01/21). Pendientes: Reponer calzada.

Que como puede observarse, hasta la fecha del Informe existían tareas pendientes de reposición de calzada y en algunos casos todavía no se había intervenido en la pérdida. Solo dos usuarios habían logrado reparar integralmente sus reclamos, sin tareas pendientes.

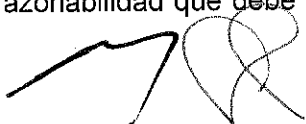
Que de los propios dichos de la COSAYSA, existen reclamos que hasta ese momento no tenían solución definitiva, a pesar de la Nota incorporada que da cuenta de trabajos posteriores y tardíos.

Que entrando en el análisis del descargo, la COSAYSA, representada por el Dr. Ángel María FIGUEROA, solicita se desestime la imputación en los términos de los artículos 35 y 61 de la Ley de Procedimientos Administrativos de la Provincia de Salta (Ley N° 5.348/78).

Que entiende que dio cumplimiento a nuestros requerimientos y que en sus presentaciones, se explicó con detalle los trabajos llevados adelante para cada reclamo adjuntando la documentación pertinente para cada uno de ellos. Entiende que este Organismo no tuvo en cuenta nada de eso.

Que por otra parte, agrega que su representada ha dado cumplimiento acabado a cada una de sus obligaciones y que este Ente Regulador no ha contemplado los efectos provocados por la Pandemia Covid/19, que hizo que la Empresa afronte sus compromisos con menos de la mitad de su personal efectivo.

Que con cita del Dr. GORDILLO, exige que la cuestión sea resuelta con estrictos criterios de objetividad y verdad material, aplicando la debida razonabilidad que debe tener todo Acto Administrativo. Entiende que es obligación



01184 / 21

para esta Administración al momento de decidir, el ajustarse a dicha verdad, incluso en aquellos hechos o pruebas que puedan ser verificados por ella misma.

Que subsidiariamente, y para la hipótesis de que este Organismo insista con la sanción, solicita se aplique la menor valorando las pautas brindadas en su descargo y en los términos del art.108 inc.f) del Marco Regulatorio. Hace reservas y ofrece pruebas.

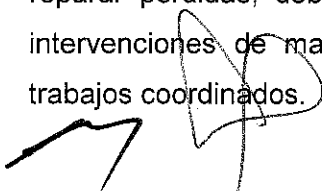
Que llegados a este punto, cabe hacer alusión a lo dispuesto por el Art. 7 y 15 de la Resolución 913/15, que apuntan a lograr una solución integral y definitiva a cada uno de los reclamos.

Que mientras el **art.7** reza textualmente que: *"...La Prestadora deberá tramitar, resolver y notificar al Usuario fehacientemente lo resuelto, en un plazo no mayor a treinta (30) días, a cuyo fin emitirá una decisión debidamente fundada"*, el **Art.15.2** del Reglamento procedimental para el tratamiento de reclamos, señala: *"... En el caso de reclamos y/o denuncias por pérdidas de agua o desbordes cloacales en la vía pública, la Prestadora deberá proceder a su atención y solución dentro de las doce (12) horas de haber tomado conocimiento del reclamo o hecho, lo que ocurra primero."*

Que del cotejo efectuado, surge nítidamente que ninguno de los reclamos fue atendido dentro del plazo que indica la norma. Por si esto fuera poco, en aquellos donde se procedió a reparar las pedidas (con demoras por demás excesivas en algunos casos), todavía quedaban pendientes las reposiciones de calzada, es decir, que los reclamos no habían sido resueltos de manera integral o completa.

Que no podemos deslindar de responsabilidad a la COSAYSA, en virtud de un trabajo de "reacción" a cada una de las intimaciones del Regulador. Ha quedado acreditado que los Reclamos son resueltos con demoras exorbitantes mientras Usuarios desesperados, esperan de una intervención eficaz y oportuna.

Que respecto a las demoras, sabemos que se regula un servicio que atraviesa por muchas dificultades, pero eso no significa que puedan tolerarse situaciones "sine die" o eternas. Si la Prestadora se toma más de 100 días para reparar pérdidas, deberíamos preguntarnos cuanto tiempo sería suficiente para intervenciones de mayor complejidad o para ejecutar obras que requieran de trabajos coordinados.



Que los Usuarios inician sus Reclamos en la Empresa, con la expectativa de una respuesta inmediata, o por lo menos dentro de plazos razonables (que por cierto son los que establecen los ordenamientos jurídicos y no los que se toma la COSAYSA).

Que el Área Jurídica, concluye entonces, que ha quedado constatado el incumplimiento por parte de la COSAYSA de proveer un servicio técnico y comercial de calidad, conforme lo establecido por la normativa vigente y en especial por lo reglado en el art. 6º del Marco Regulatorio, el cual establece las condiciones de Prestación del Servicio: Art. 6º: *“Los Servicios Sanitarios deben ser prestados en condiciones que aseguren su continuidad, regularidad, cantidad, calidad y generalidad, de manera tal que se garantice su **eficiente prestación a los Usuarios...**”*. (Lo resaltado nos pertenece).

Que el Art. 26º del mismo cuerpo normativo, enuncia los derechos que asisten a los usuarios: *“... a) Exigir al PRESTADOR de los servicios, cualquiera sea éste, la prestación de los mismos de acuerdo con los niveles establecidos en el presente Marco Regulatorio y en las demás normativas vigentes. b) Reclamar ante el PRESTADOR por deficiencias en la prestación de los servicios y **obtener del mismo una respuesta completa y fundada, y la solución oportuna y adecuada de las deficiencias.**”* (Lo resaltado es nuestro).

Que así las cosas, se observa que de la simple lectura y mínima interpretación de la normativa transcripta, surge la obligación de la Empresa de prestar eficientemente el servicio, brindando una oportuna y adecuada solución a los reclamos planteados y a los requerimientos de este Organismo. No se colige entonces oscuridad alguna en dicho conjunto normativo, surgiendo del mismo claramente la obligación que pesa sobre la Prestadora de poner en movimiento todos aquellos medios necesarios para accionar oportunamente cuando así se lo requiera.

Que en ese orden, surge prístina la falta de diligencia a la hora de dar una solución efectiva a los reclamos formulados por los usuarios por lo que es oportuno resaltar lo establecido en el Art. 104º del mencionado Marco Regulatorio: *“...el incumplimiento por parte del Prestador de las obligaciones establecidas en el presente marco y de todas aquellas que se dictasen en su consecuencia, que no*



01184/21

tuvieran una sanción específica, lo hará posible de ser sancionado con apercibimiento, multa y/o rescisión”.

Que por su parte el Art. 105° del mismo Marco especifica que: “... (c) la aplicación de la sanción no eximirá al Prestador de sus obligaciones. A tales efectos, al notificar la sanción se intimará al cumplimiento de la obligación, en el plazo razonable que se le fije y bajo apercibimiento de nuevas sanciones y/o de la aplicación de astreintes. (d) El ENRESP podrá interponer sanciones pecuniarias compulsivas y progresivas (astreintes), teniendo en cuenta la entidad del infractor, los perjuicios causados y demás circunstancias del caso. El monto de las mismas será graduado por el ENRESP de acuerdo a las pautas interpretativas establecidas en el presente capítulo...”.

Que a los efectos de la determinación del monto de la sanción a aplicar por los incumplimientos a las obligaciones enunciadas, se tienen en consideración los criterios establecidos en el Art. 31° “in fine” de la Ley N° 6.835, como así también a las facultades del Ente Regulador para graduarlas y aplicarlas. a saber: “Régimen Contravencional y Sanciones: Cada una de las violaciones o incumplimientos de la presente ley y de sus reglamentaciones serán sancionados con: a) Apercibimiento, b) Multa, c) Suspensión del servicio, d) Inhabilitación, e) Revocación de la licencia, f) Revocación de la concesión. **Las sanciones serán aplicadas y razonablemente graduadas por el Ente en función de la naturaleza del acto o hecho punible, antecedentes del infractor en cuanto a su grado de observancia del ordenamiento, antecedentes en materia de quejas o reclamos de los usuarios, y la incidencia de la infracción con relación a la prestación del servicio”.**

Que asimismo el Art. 108 ° del Marco Regulatorio citado, al tratar las pautas de interpretación para la graduación de sanciones, dispone que –sin perjuicio de lo establecido en el Art. 31°, último párrafo de la Ley N° 6.835 - mencionado en el párrafo anterior- las mismas deberán graduarse teniendo en cuenta las siguientes circunstancias: “(a) La gravedad y reiteración de la infracción. (b) El grado de afectación al interés Público. (c) Los perjuicios que ocasiona la infracción al servicio, las instalaciones, los usuarios o terceros. (d) El grado de negligencia, culpa o dolo del o de los infractor/es. (e) La diligencia puesta de manifiesto en subsanar los efectos del acto u omisión imputada. (f) Se sancionará con apercibimiento toda infracción de carácter leve del Prestadora a las

obligaciones impuestas en el Marco Regulatorio y en la normativa aplicable, que no tenga un tratamiento sancionatorio más grave”.

Que en conclusión, desde el punto de vista formal se ha garantizado el pleno ejercicio del derecho de defensa de la Prestadora, el cual se ha materializado tomando vista de la imputación, presentando Notas y Descargo referido ut supra.

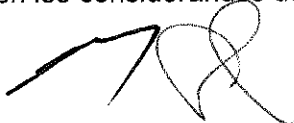
Que en ese orden y en cumplimiento a los principios de razonabilidad y proporcionalidad que deben respetarse al ejercer estas facultades discrecionales de la Administración; habiéndose constatado en autos incumplimientos por parte de la Prestadora no solo a lo dispuesto por los Artículos 6º, 7º y 26º inc. a), b) del Marco Regulatorio (Decreto 3652/10) sino también a los Art. 7º y 15.2 del Anexo de la Resolución Ente Regulador N° 913/15, considerando que CoSAySa no ha aportado en su descargo, elementos que desvirtúen la imputación de dichos incumplimientos; teniendo presente las facultades conferidas a este Ente Regulador, que en situaciones similares ha adoptado idénticos parámetros al momento de cuantificar una sanción; el Área Jurídica entiende que corresponde **SANCIONAR a CoSAySa con una multa valuada en la suma de \$ 40.000 (Pesos cuarenta mil), por haberse culminado los trabajos.**

Que por todo lo expuesto y, de conformidad a la Ley 6.835 y sus normas complementarias; este Directorio se encuentra facultado para el dictado del presente acto.

Por ello;

**EL DIRECTORIO DEL ENTE REGULADOR
DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS
RESUELVE:**

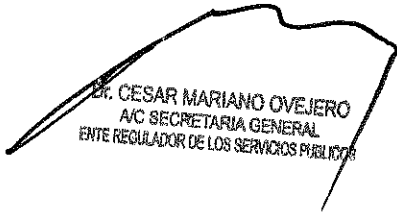
ARTÍCULO 1º: APLICAR a CoSAySa una multa a favor del Ente Regulador, por la suma de \$ 40.000 (Pesos cuarenta mil), en virtud de haber transgredido lo previsto por los Arts. 6º, 7º y 26º del Marco Regulatorio (Decreto N° 3652/10) y Arts. 7º y 15.2 del Reglamento Procedimental para el Tratamiento de Reclamos – (Res. ENRESP N° 913/15); en los términos, con los alcances y por los motivos expuestos en los considerandos de la presente Resolución.

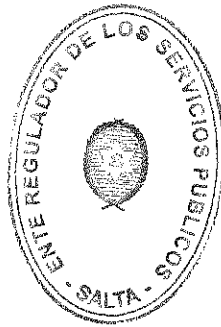


01184/21

ARTÍCULO 2º: INTIMAR a la Compañía a depositar el monto correspondiente a la sanción aplicada en el Artículo 1º, dentro de un plazo de quince (15) días a contar desde la notificación de la presente. El pago se considerará efectivizado una vez depositado el mismo en la cuenta corriente del Ente Regulador de los Servicios Públicos N° 43-01293-8 (Pesos) del Banco Macro S.A.

ARTÍCULO 3º: NOTIFICAR, registrar y oportunamente archivar.


DR. CESAR MARIANO OVEJERO
A/C SECRETARIA GENERAL
ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS




DR. CARLOS H. SARAVIA
PRESIDENTE
ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

